

**Fafo**



# Hvordan virker de nye innleiereglene i bygg?

**Kristin Alsos, Rolf K. Andersen og Kristine Nergaard**

Fafo Østforum 23. januar 2025

# Bakgrunn

- Nye regler for innleie trådte i kraft 1. april 2023
  - Forbud mot bruk av innleie i bygg i Oslo-området
  - Innstramning i resten av landet av grunnlaget for innleie
- Fafo og Samfunnsøkonomisk analyse har i oppdrag fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet å følgeevaluere endringene.
- Prosjekt som startet før endringene trådte i kraft, og skal gå ut 2026.



# Hva har vi gjort?

## Nullpunktsundersøkelse vinter/vår 2023

- Intervjuer med organisasjoner, virksomhetsledere, byggherrer, tillitsvalgte mm.
- Spørreundersøkelse til bedrifter innen bygg, industri, lager og logistikk.
- Hovedfokus: Hva tror dere kommer til å skje, og hvilke forberedelser er allerede gjort?

## Status ett år etter ikrafttredelsen – høsten 2024

- Intervjuer med de samme personene som i 2023
- Ny spørreundersøkelse til bedrifter innen de samme bransjene.
- Analyser av statistikk og registerdata
- Hovedfokus: Hva har skjedd siden reglene trådte i kraft.

# Problemstillinger

- Hvordan trodde virksomhetene at endringene ville påvirke dem, og hvilke virkninger har de faktisk fått?
- Hvordan har omfanget av inn- og utleie fra bemanningsforetak vært etter regelendringen?
  - Hva har skjedd med arbeidstakerne som var ansatt i bemanningsbransjen før 1. april 2023?
- Hvordan har virksomheter i bransjer med høy bruk av innleie rekruttert arbeidskraft etter regelendringen?
- Hvilke utfordringer har oppstått med hensyn til omgåelser av regelverket?

# Markedssituasjonen

- Innstramningene ble gjort i en tid med fallende aktivitet i byggenæringen
  - Høy inflasjon og høye renter fra 2022
  - Rammet særlig byggingen av nye boliger hvor behovet for arbeidskraft er størst
- Krevende å skille mellom ulike årsaker til endringer i arbeidsmarkedet
  - Behovet for arbeidskraft har vært mindre, noe som tilsier at bruk av innleie uansett ville gått noe ned
  - Kan ha gjort omstillingen i bygg lettere enn i en situasjon med høy aktivitet

# **Virksomhetenes strategier – Innleie i bygg**

# Bygg innenfor og utenfor forbudssonen

- Vi har i analysene skilt mellom de byggbedriftene som har
  - Oppdrag i forbudssonen
    - Disse kan også ha oppdrag utenfor
  - De som kun har oppdrag utenfor forbudssonen

# Ulike arbeidskraftsstrategier ut over ordinære ansettelser

## Arbeider-/håndverksyrker

	2024		2023	
	Bygg – ikke oppdrag i forbudssonen	Bygg – oppdrag i forbudssonen	Bygg – ikke oppdrag i forbudssonen	Bygg – oppdrag i forbudssonen
Underentreprenører	49	52	38	45
Produksjonsinnleie	43	46	33	35
Selvstendige næringsdrivende/enkeltpersonsforetak	26	28	27	31
Innleide fra bemanningsforetak/vikarbyrå	36	15	41	45
Midlertidig ansatte	20	26	15	14
Hentet personell fra andre deler av eget konsern	15	23	12	16
Rekruttering- eller formidlingstjenester fra bemannings- eller rekrutteringsselskap	6	12	--*	--*
Ingen av de nevnte	20	20	25	21
Totalt (n)	248	247	476	425

\* Ikke stilt i 2023



# Ulike arbeidskraftsstrategier ut over ordinære ansettelses Arbeider-/håndverksyrker

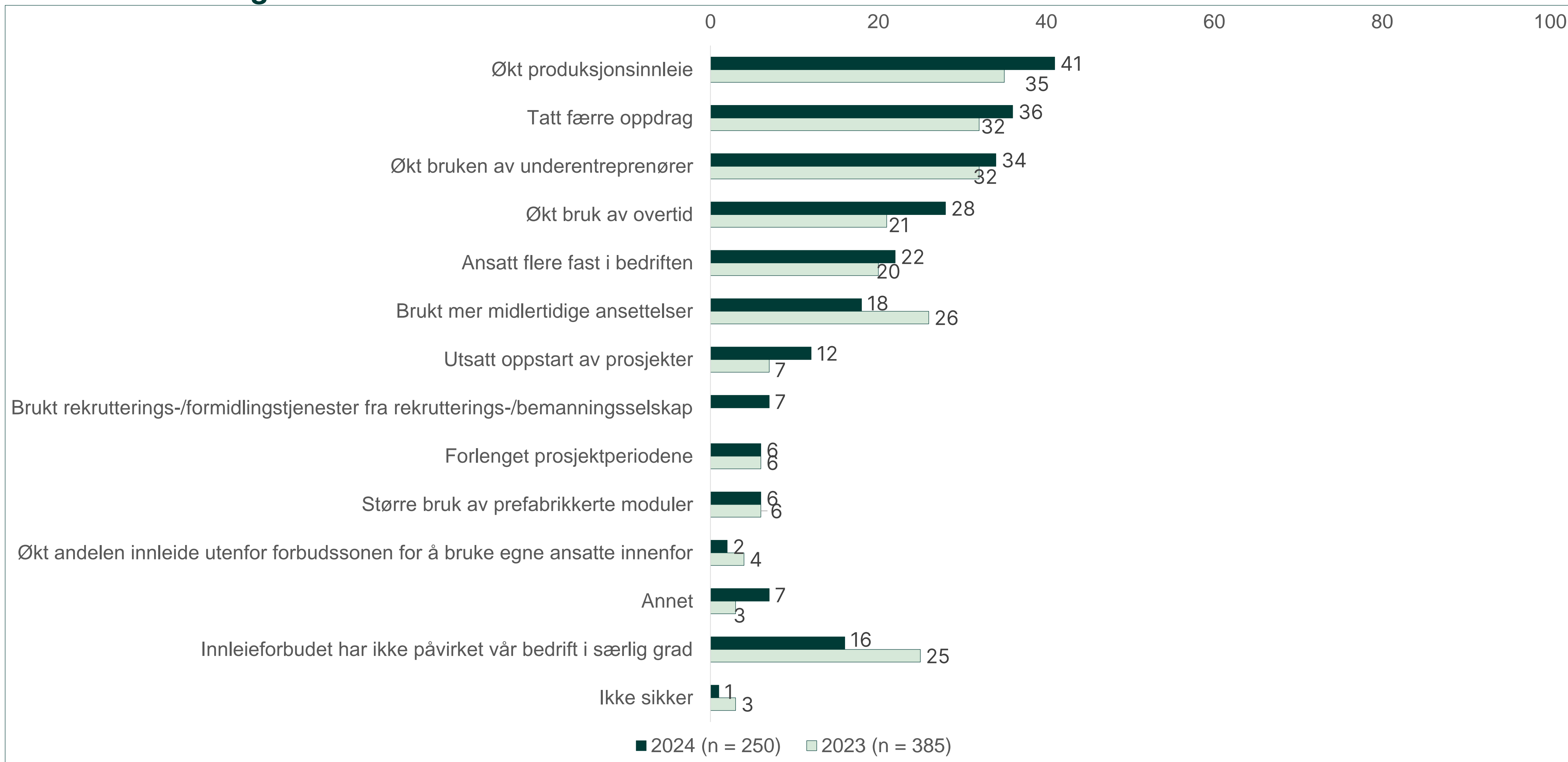
	2024		2023	
	Bygg – ikke oppdrag i forbudssonen	Bygg – oppdrag i forbudssonen	Bygg – ikke oppdrag i forbudssonen	Bygg – oppdrag i forbudssonen
Underentreprenører	49	52	38	45
Produksjonsinnleie	43	46	33	35
Selvstendige næringsdrivende/enkeltpersonsforetak	26	28	27	31
Innleide fra bemanningsforetak/vikarbyrå	36	15	41	45
Midlertidig ansatte	20	26	15	14
Hentet personell fra andre deler av eget konsern	15	23	12	16
Rekruttering- eller formidlingstjenester fra bemannings- eller rekrutteringsselskap	6	12	--*	--*
Ingen av de nevnte	20	20	25	21
Totalt (n)	248	247	476	425

\* Ikke stilt i 2023

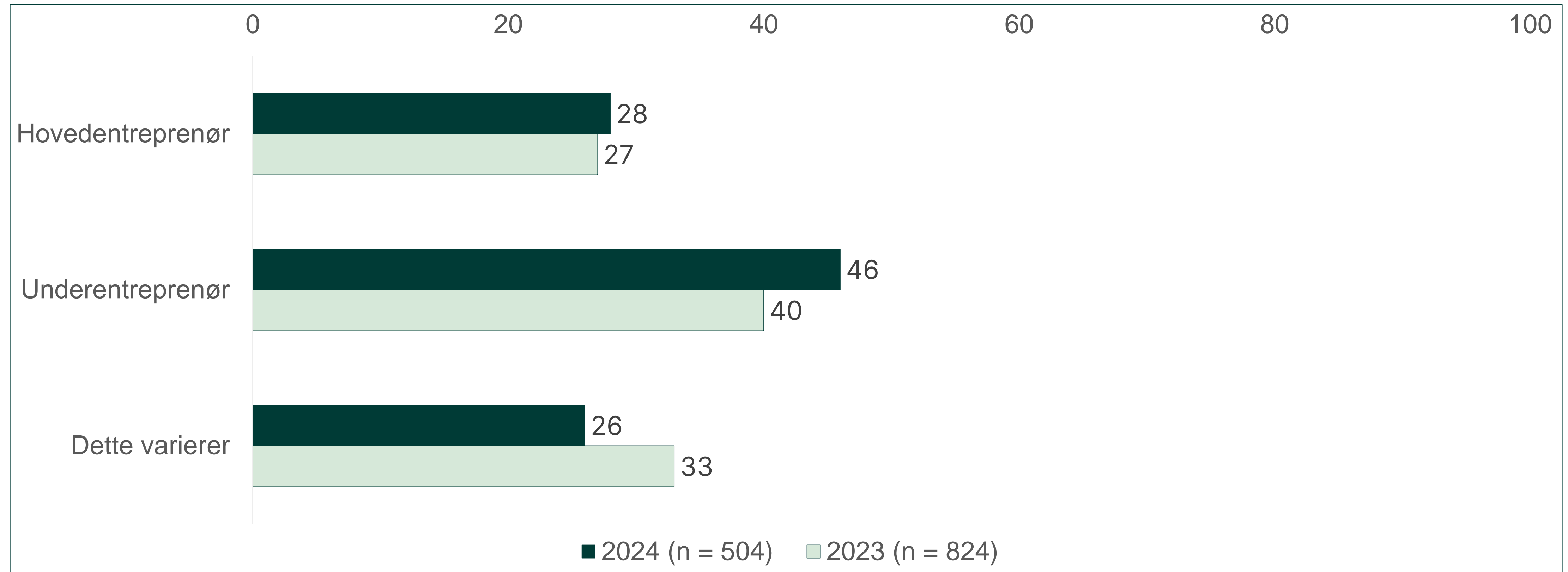


# Hvordan planla bedriftene i forbudssonen å løse behovet for arbeidskraft der de elles ville leid inn, og hva har de faktisk gjort?

Flere svar mulig



# Er byggbedriftene vanligvis hovedentreprenør, underentreprenør eller varierer dette.



# Innleie eller entrepriser?

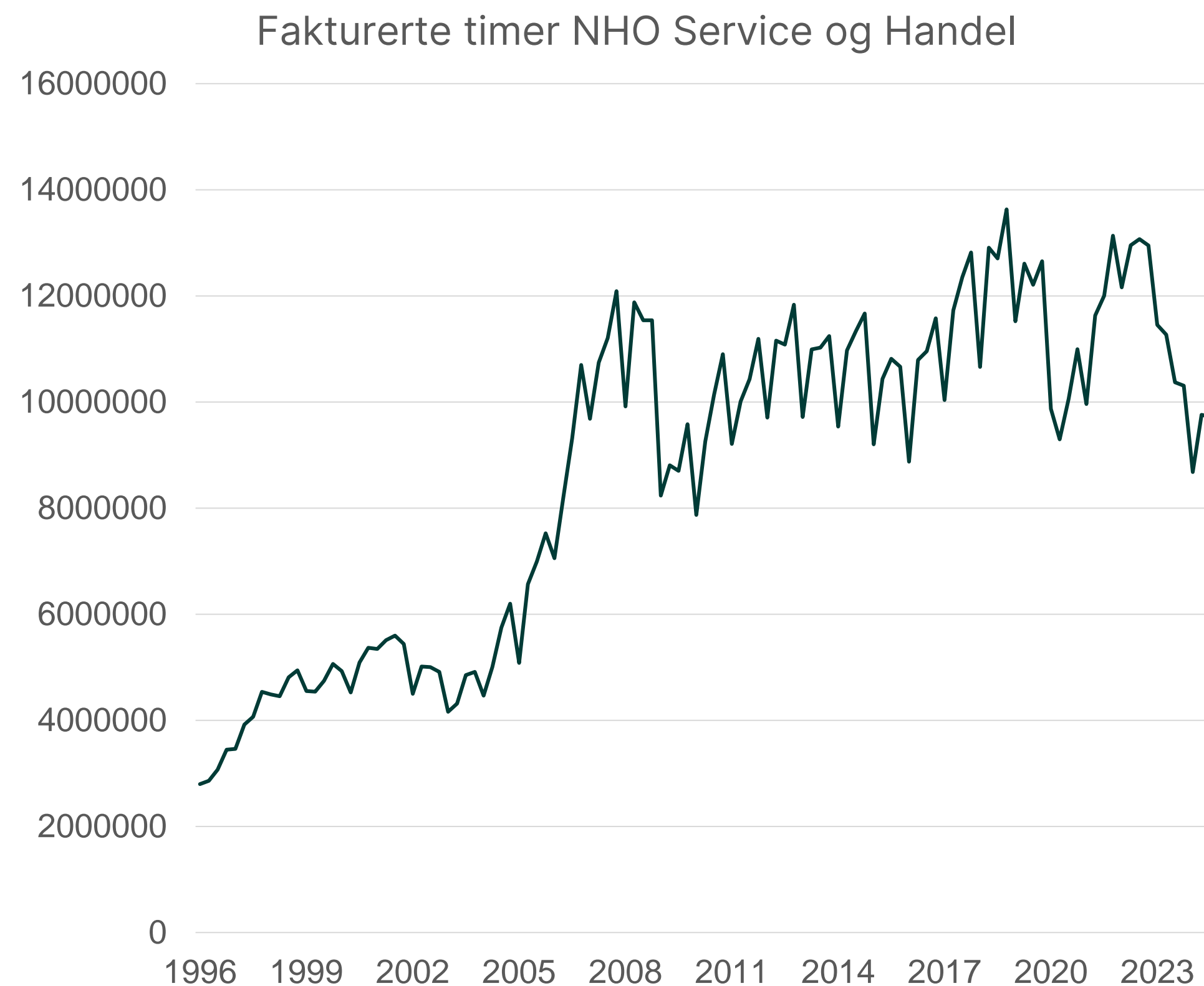
- Ni prosent av de som benytter en underentreprenør for å ta topper eller øke kapasiteten svarer at:
  - de selv leder arbeidet til disse arbeidstakerne
  - og at underentreprenøren kun leverer arbeidskraft til oppgaver som hovedentreprenøren er ansvarlig for
- Selv om vurderingen av grensen mellom innleie og entrepriser vil innebære en helhetsvurdering der også andre momenter kan inngå, indikerer dette at en vesentlig andel av disse tilfellene er i grenselandet mot innleie.

# Hva skjer med sysselsetting og de sysselsatte?

# Våre datakilder

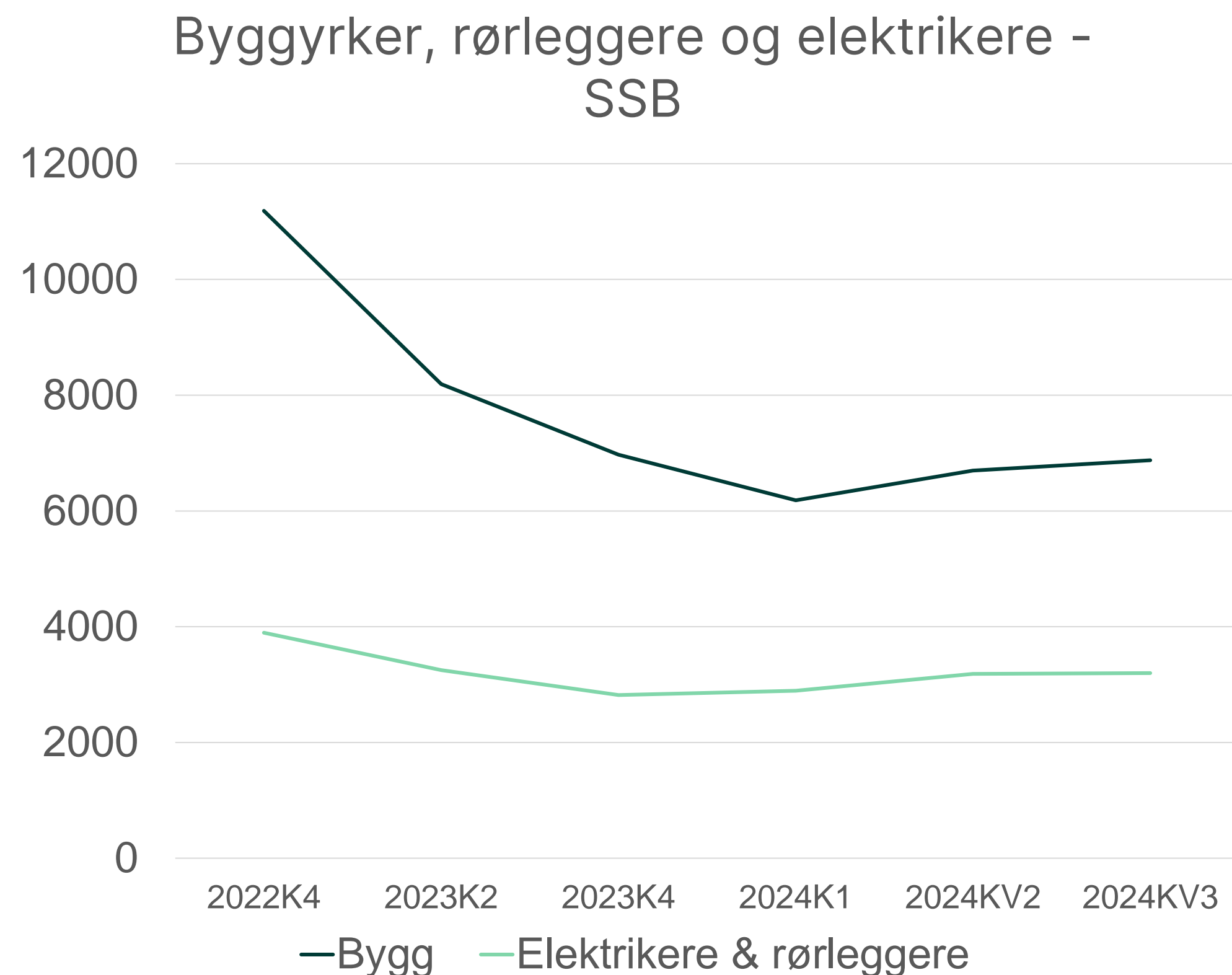
- To hovedkilder
  - Sysselsetting innen Utleie av arbeidskraft (NACE 78.2). Tall A-ordningen/SSB
  - Timeverk og omsetning i bemanningsforetak i NHO Service og Handel
- Noen forbehold og avgrensinger
  - SSB-tallene omfatter også arbeidstakere som ikke leies ut
  - NHO Service og Handel har kun tall for egne medlemsbedrifter
  - Vi kjenner de utleides yrke, men vet ikke hvilken type bedrifter de er leid ut til
- Ganske kort tidsperiode etter lovendringene i 2023
  - Kan kun si noe om korttidseffekter for bevegelser i arbeidsmarkedet

# Markant nedtrekk i aktivitet i bemanningsbransjen



- Størst i NHOSH bedriftene
  - Ned 26% fra 3. kv. 2022 til 3. kv 2024
  - Om lag på nivå med finanskrisa og etter oljeprisfallet
- Også betydelig nedgang i SSB-tallene (NACE 78.2)
  - 13 prosent samme periode
- Begge statistikker viser en viss vekst innen utleie utover i 2024

# Utleie til bygg

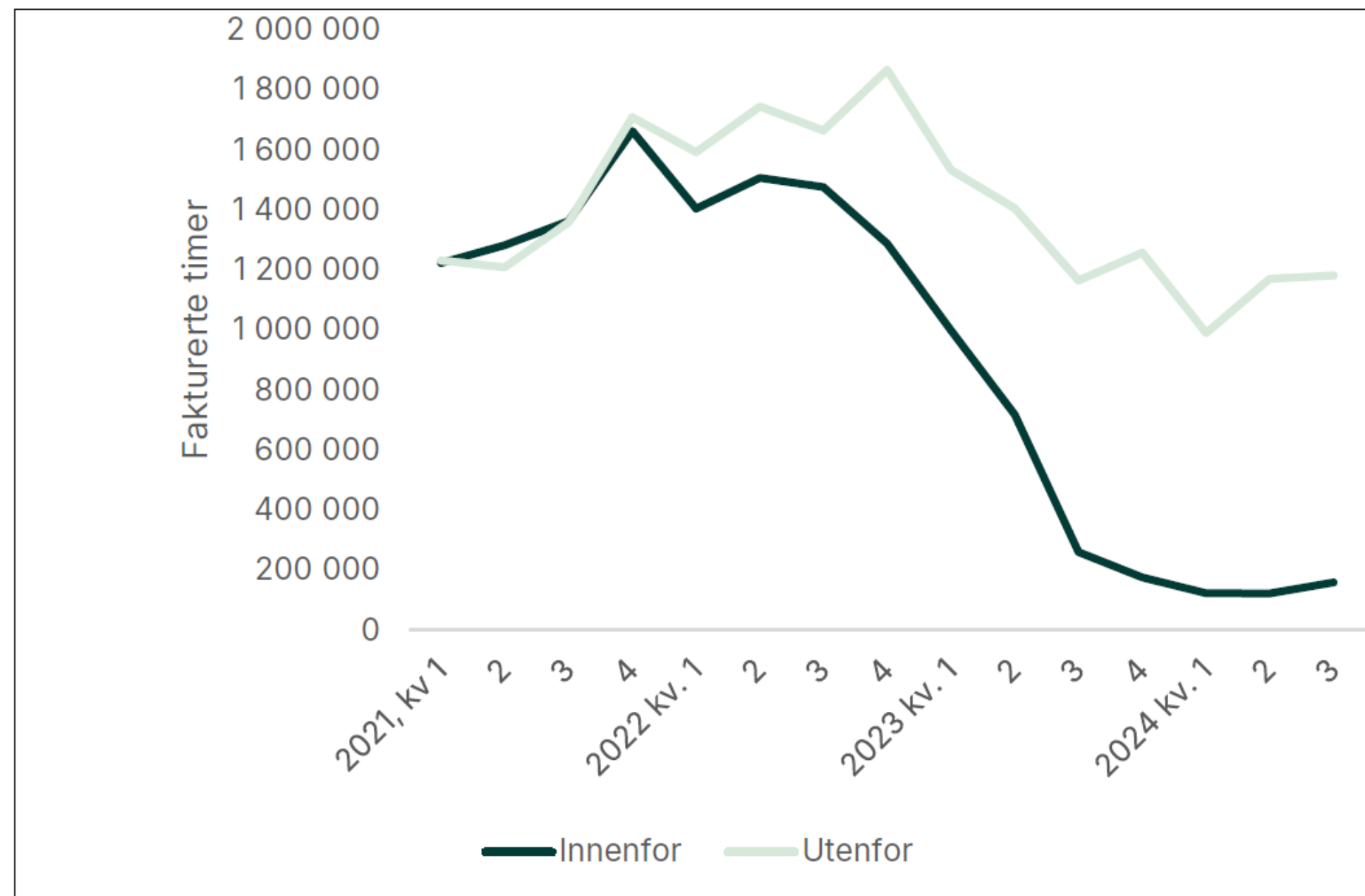


- Markant nedgang fra høsten 2022 til våren 2024
  - 6000 færre personer
  - Mest markant for «rene» byggyrker
  - Utflating og liten vekst i løpet av 2024
- Enda større nedgang for utleie fra NHOSH
  - To av tre fakturerte timer forsvinner fra høsten 2022 til første kvartal 2024



# I og utenfor forbudssonen

Figur 5.4 Fakturerte timer, yrker Innen bygg og anlegg. Medlemsbedrifter i NHO Service og Handel, timer per kvartal. Innenfor og utenfor forbudssonen.



Kilde: NHO Service og Handel Kvartalsstatistikk for bemanningsbransjen.

**Utleie til bygg er borte innenfor forbudssonen**

**Nedgangen startet høsten 2022**

**Høy aktivitet fram til medio 2023 utenfor sonen**

**Stabilitet på lavere nivå**

## De som leies ut innen bygg: 2022 vs. 2024

- De er færre, men ingen vesentlige endringer i arbeidstakerens bakgrunn
- De er stort sett ikke-bosatte eller arbeidsinnvandrere fra EU Øst
  - 6 av 10 er ikke bosatt i Norge (og andelen er blitt litt høyere)
  - Sammen med bosatte fra EU Øst, utgjør de to kategoriene om 85-90 prosent av de utleide
- De har store stillinger og flertallet har fast ansettelse i bemanningsforetaket
  - Heltidsandelen økt litt (fra 64% til 72%)
  - Andel midlertidig ansettelse i bemanningsforetaket har økt litt (fra 21% til 26%)

## Overganger – arbeidstakere i byggyrker

Byggyrker	Jan-mai 2022 til jan-mai 2023	Aug-des 2022 til aug-des 2023	Jan-mai 2023 til jan-mai 2024
Antall	10800	11700	9600
Endring i perioden	-1200	-4250	-2950
Fortsatt i NACE 78.2	51	39	42
Annen bransje	22	28	25
Ledig	3	4	5
Annet	13	14	14
ikke i data	10	14	13
I alt	100	100	100

- Fra høsten 2022 til høsten 2023
  - Størst endring
  - Andelen som forlater bemanningsbransjen øker fra 49 til 61 prosent
  - Disse fordeler seg på to grupper
    - Flere enn før går over i annen bransje
    - Flere enn før forlater det norske arbeidsmarkedet
    - Marginal vekst i andel som går til ledighet
  - Bransjen rekrutterer færre nye



## Overganger – elektrikere og rørleggere

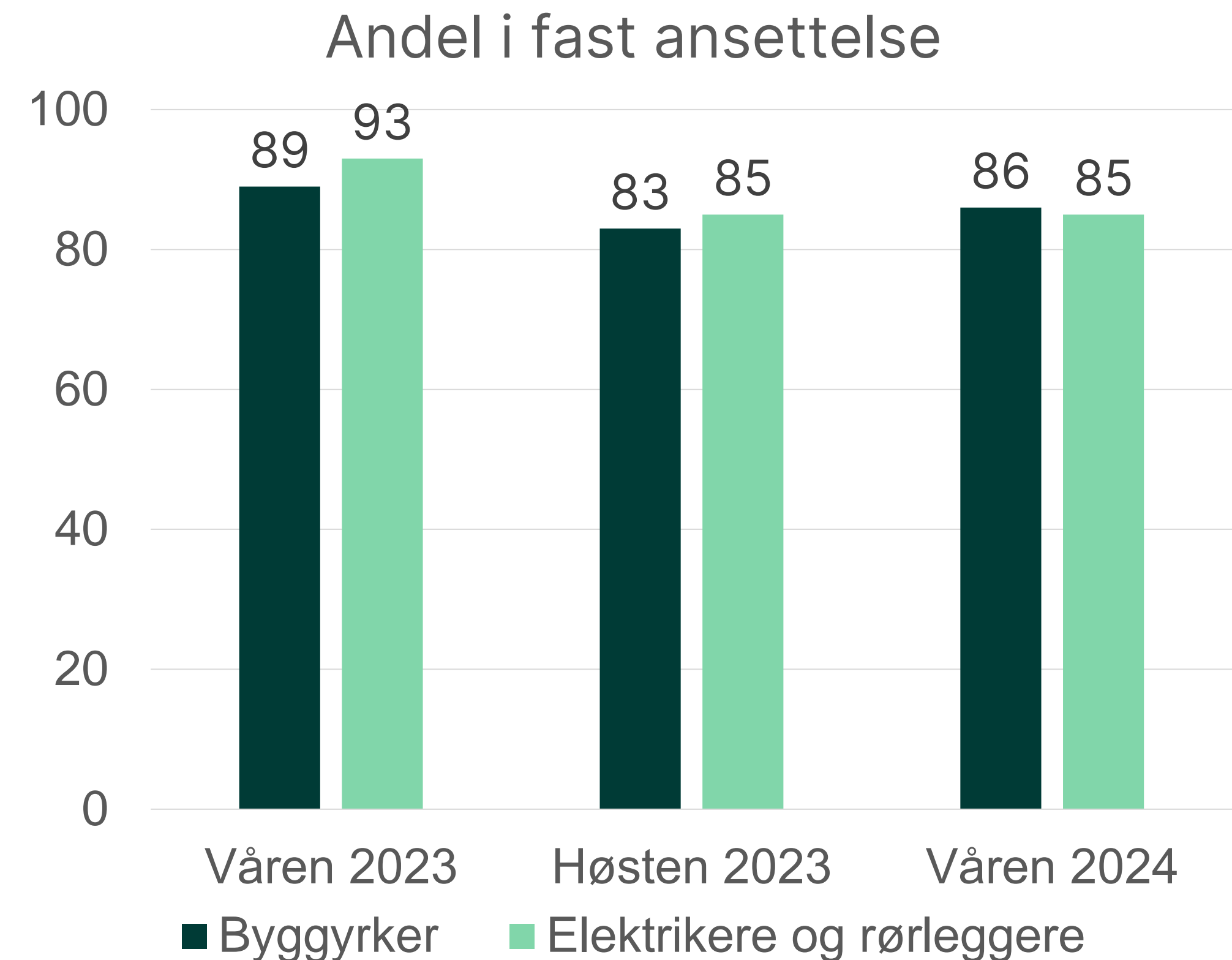
Elektrikere og rørleggere	Jan-mai 2022 til jan-mai 2023	Aug-des 2022 til aug-des 2023	Jan-mai 2023 til jan-mai 2024
Antall	3200	3300	3100
Endring i perioden	-100	-1000	-600
Fortsatt i NACE 78.2	59	39	43
Annen bransje	24	41	37
Ledig	1	2	2
Annet	9	11	10
ikke i data	7	7	8
I alt	100	100	100

- Fra høsten 2022 til høsten 2023
  - Andelen som forlater bemanningsbransjen øker klart (fra 41 til 61 %)
  - En betydelig andel går over til annen bransje
  - Et mindretall (færre enn i bygg) forlater det norske arbeidsmarkedet
  - Bemanningsbransjen har hatt ganske stabil nyrekruttering for disse gruppene

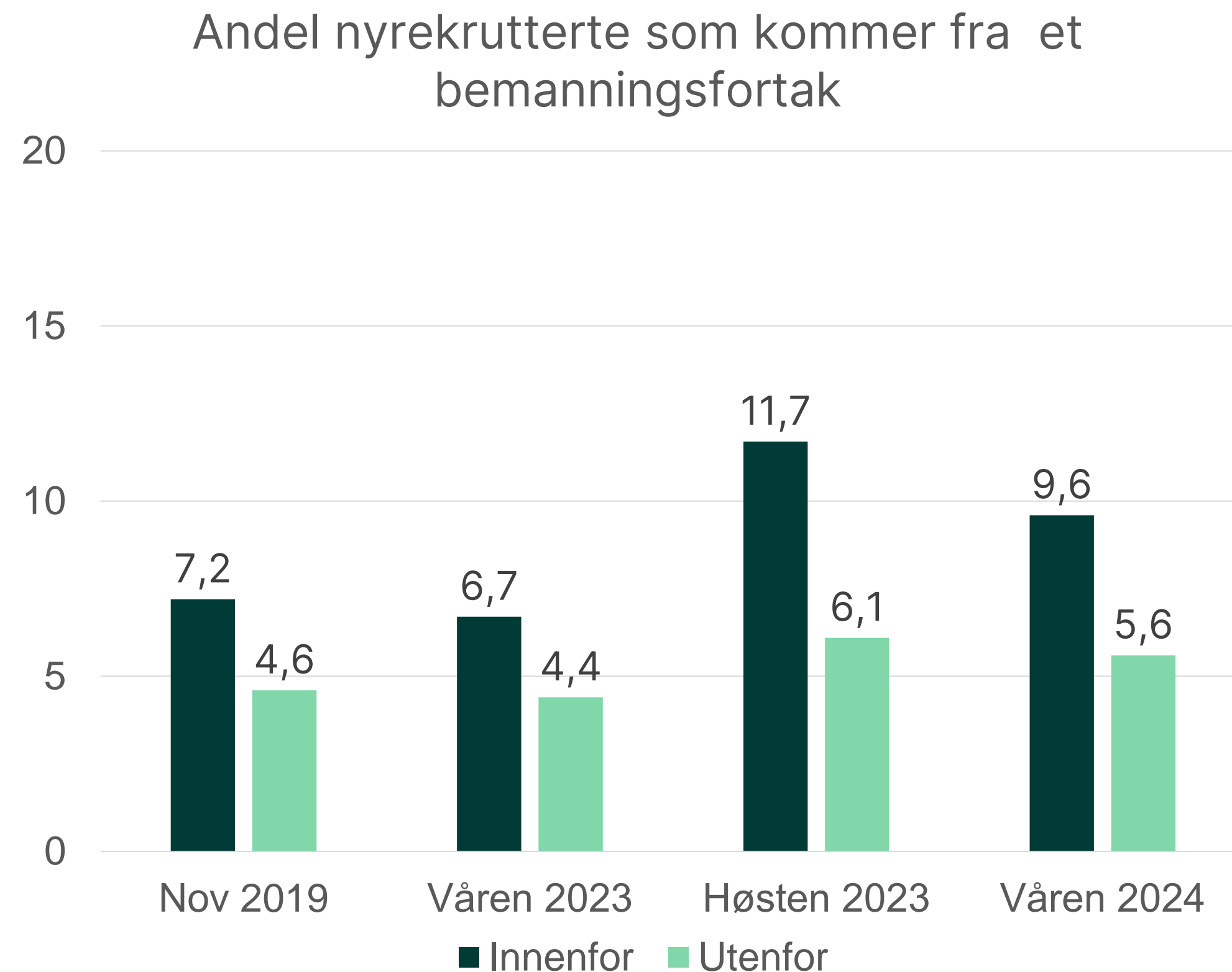


# De som går til annen bransje

- Et stort flertall har fast ansettelse
- Gjelder både for elektrikere & rørleggere, og andre yrker innen bygg
- Litt flere ansatte i midlertidig stilling høsten 2023 og våren 2024
- Flertallet ender i en jobb innen byggebransjen
- De aller fleste går over i en heltidsstilling



# Innenfor og utenfor forbudssonen



Tabell 7.10

- Noe høyere overgang fra bemanningsbransjen innenfor sonen
- Sånn var det også før forbudet
- Større forskjeller de siste periodene
- Kartleggingen (jf. notatet) viser at byggebransjen rekrutterer ulikt i de sonene også mer generelt

# Oppsummering og gråsoner





# Oppsummert

- Innleie innen bygg har gått ned etter regelendringen
  - Forbudet i Oslo-området etterleves i stor grad
  - Nedgang også i resten av landet, men vanskelig å si hvor mye som skyldes nedgang i aktivitet
- Andelen som har fått ansettelse i produksjonsbedrifter har økt innen elektro og bygg.
  - De fleste får fast ansettelse, men det er liten en nedgang særlig innen elektrikere og rørleggere høsten 2023 og våren 2024
- Mange bedrifter sier at likevel det er utfordrende å få tak i kvalifisert arbeidskraft



# Oppsummert

- Bedriftene benytter seg av ulike strategier for å dekke behovet for fleksibilitet
  - Bruk av underentreprenører og bruk av overtid har økt
  - Tar færre oppdrag
  - Samarbeid med andre bedrifter
  - Flytte arbeidskraft mellom regioner gjøres i mindre grad
- Innstramningen synes i liten grad å ha ført til at flere bedrifter inngår tariffavtaler
  - I bedrifter med avtale er hovedinntrykket at bedriftene synes avtaleadgangen fungerer bra

# Skjuler tallene omgåelser?

- Regelverket skiller mellom ulike tilknytningsformer
  - Underentreprise, innleie fra bemanningsforetak, produksjonsinnleie
- Kan oppstå gråsoner mellom disse
  - Underentreprise som fremstår som innleie
  - Innleie fra produksjonsbedrifter som egentlig er bemanningsforetak
  - I praksis spørsmål om en bedrift er en produksjonsbedrift eller et bemanningsforetak
- Vanskelig å kartlegge gjennom spørreundersøkelser, men intervjuene tyder på at det er noen bedrifter som opererer i gråsonene

# Eksempler på tvilstilfeller

- Store bemanningsforetak har blitt borte, mens noen mindre har omdannet seg til produksjonsselskaper
  - Bedrifter som var utfordrende før innstramningene er fremdeles utfordrende
  - Kontraktene fremstår ikke som vanlige for bransjen, men har lånt formuleringer fra Regjeringens innleie-veileder
  - Fakturering skjer time for time og timelister godkjennes av oppdragsgiver, oppdragstaker stiller ikke med verktøy eller materialer, hva som skal leveres er uklart beskrevet i kontrakten.
  - Produksjonsutleie – de samme personene som leies ut hele tiden
- Håndheving av disse sakene beskrives som utfordrende for forbundene og byggherrene, og inntrykket er at Arbeidstilsynet i liten grad går inn i slike saker

