# Veien inn i arbeidslivet

Midlertidighet, kvalifisering og arbeid blant ukrainere i Norge

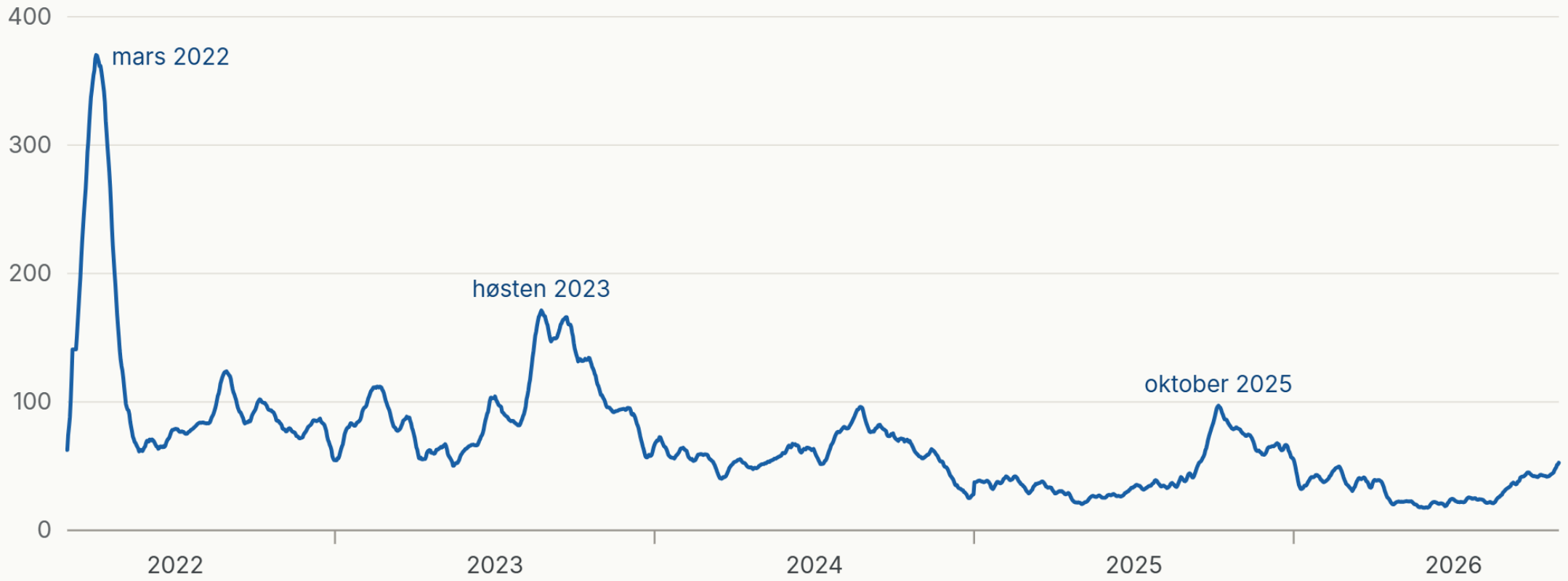
**Guri Tyldum**

Fafo Østforum, 10.11.26

# Februar 2022

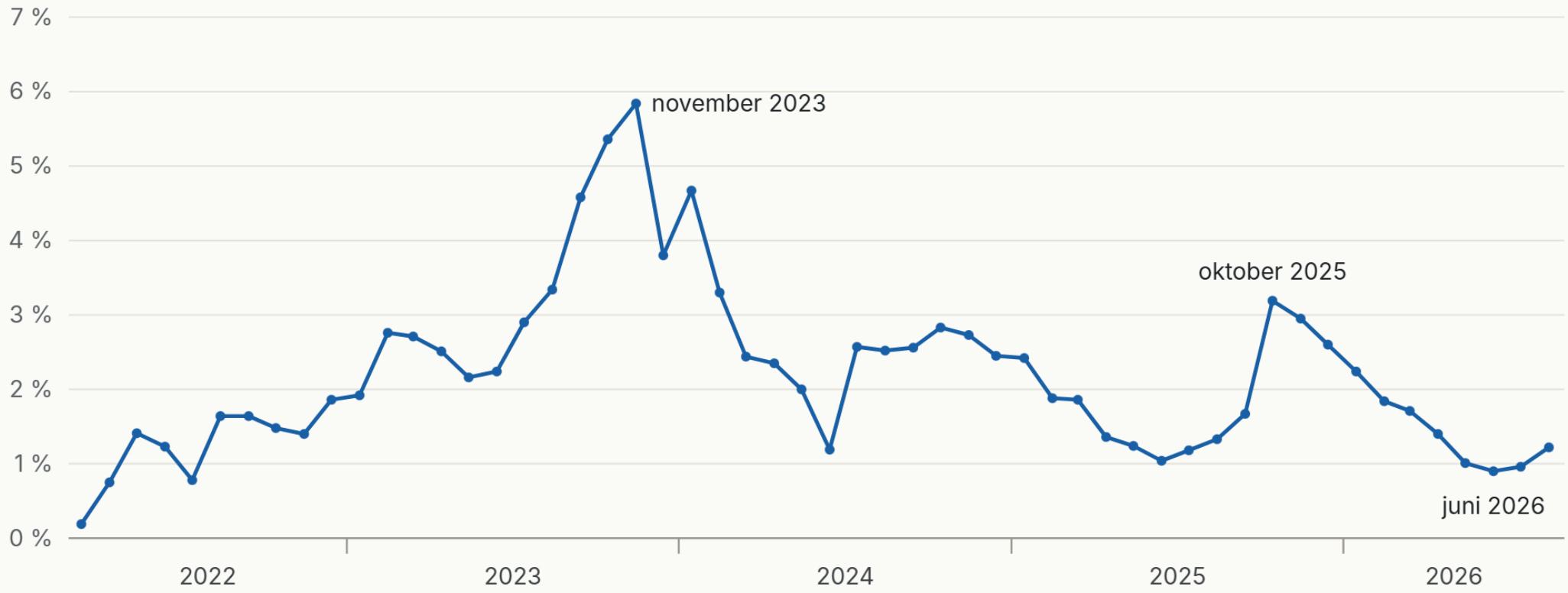


# En stor andel kom våren 2022



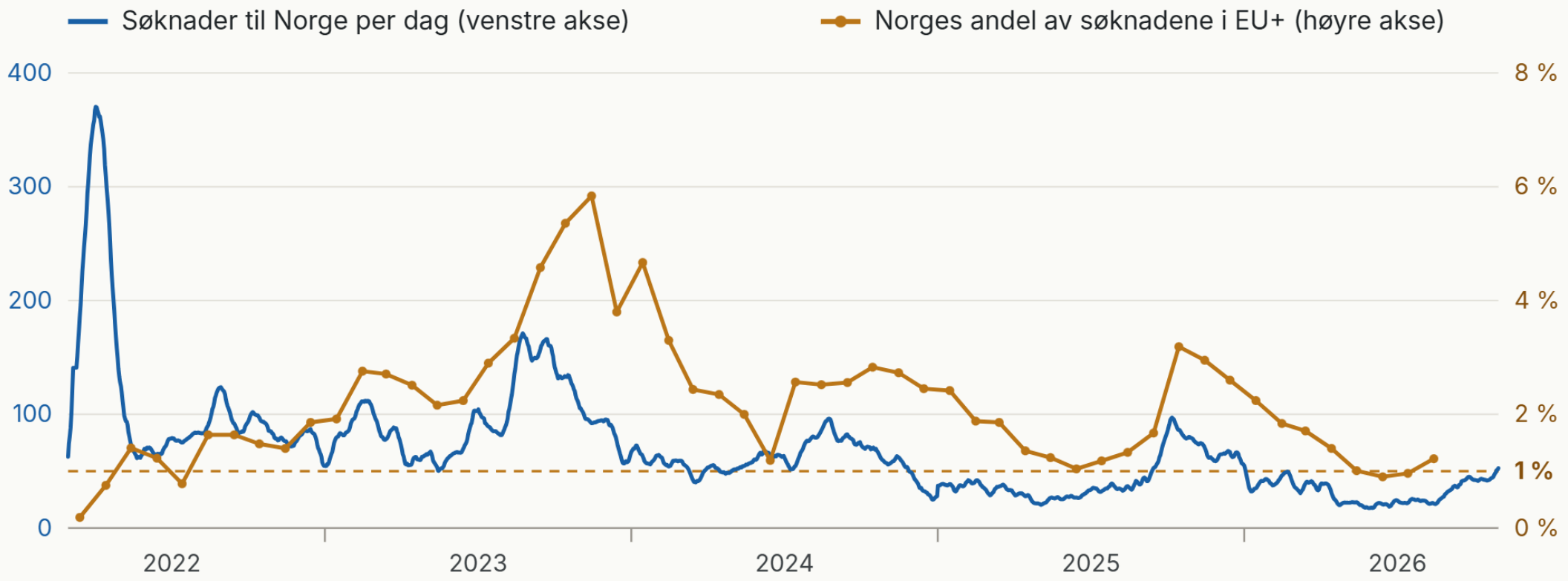

Søknader om beskyttelse fra fordrevne fra Ukraina per dag, 14-dagerssnitt. Kilde: UDI

# Andelen som kom til Norge var lav i starten - da de store flyktningestrømmene forlot Ukraina



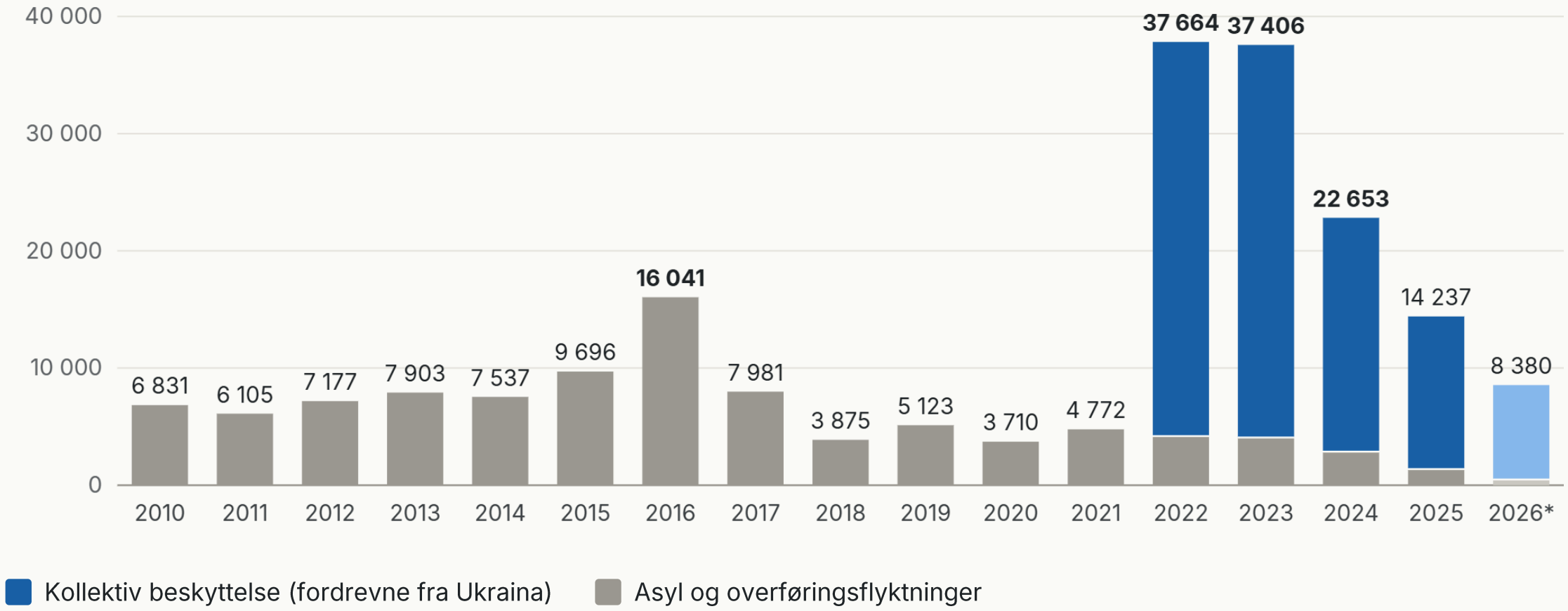

Andel av søknadene om midlertidig beskyttelse i EU+ som ble registrert i Norge, per måned. Kilde: UDI

# Ankomstmønsteret i Norge har vært ulikt fra andre europeiske land




Søknader per dag (14-dagerssnitt) og Norges andel av søknadene i EU+ per måned. Kilde: UDI

# Høye ankomsttall fikk en annen betydning




Personer innvilget beskyttelse per år, inkl. overføringsflyktninger. *2026: januar–oktober, UDIs vedtak. Kilde: UDI

# Et todelt arbeidsmarked

## Der arbeidsmigrantene dominerer

- Mindre behov for norskkunnskaper og formelle kvalifikasjoner
- Korte kontrakter, uforutsigbar arbeidstid, mange useriøse arbeidsgivere

## Det ordinære arbeidsmarkedet

- Høyere terskel for adgang: gode norskkunnskaper og formelle kvalifikasjoner er ofte en forutsetning for stabil tilknytning

# Returambisjoner former arbeidsmarkedsstrategier

## Kortsiktige arbeidsmarkedsstrategier:

- Raskt i jobb, selvforsørget
- Arbeid uten språkkunnskaper
- Arbeid ikke i tråd med kvalifikasjoner

## Langsiktige arbeidsmarkedsstrategier:

- Stabil tilknytning: behov for norskopplæring og kvalifisering
- Unngå utenforskap og fattigdom

# Midlertidig lov

Lov om midlertidige endringer i lovverket som følge av ankomst av fordrevne fra Ukraina (10. juni 2022 nr. 35)

- Rett til introduksjonsprogram og språkopplæring
- Rett, men ikke plikt. Deltid mulig
- Kommuner kan redusere tilbudet ved kapasitetsproblemer
- Norskmålet endres fra «skal» til «bør» nås

# Flere aktører påvirker om innsatsen blir kortsiktig eller langsiktig

**Staten**

Åpnet for mer fleksibilitet og mindre plikt

→

**Kommunen**

Kan redusere tilbudet ved kapasitetsproblemer

→

**Den enkelte flyktning**

Velger selv om de vil delta

**Resultat** **Stor variasjon i omfang av norskopplæring og innhold i introduksjonsprogram, mellom kommuner og mellom personer**

# Lite rom for fagopplæring

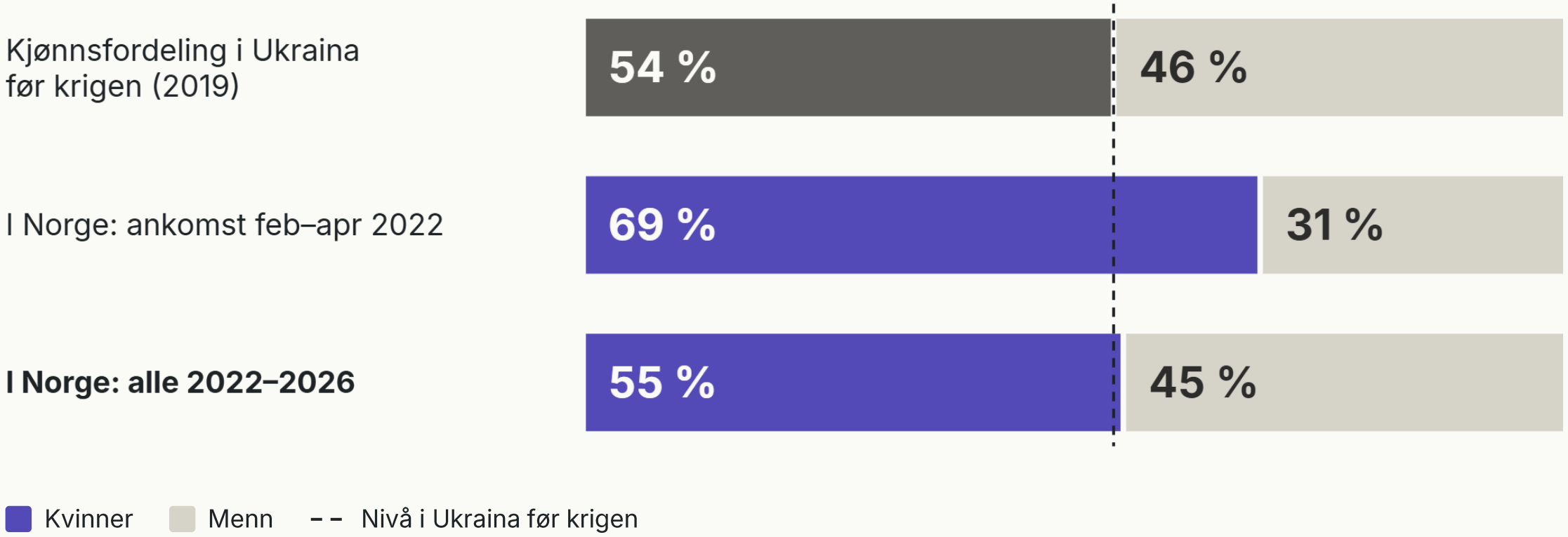
## Inntil 12 mnd

introduksjonsprogram for alle med videregående utdanning fra før, også når utdanningen ikke var godkjent i Norge

## 6 mnd

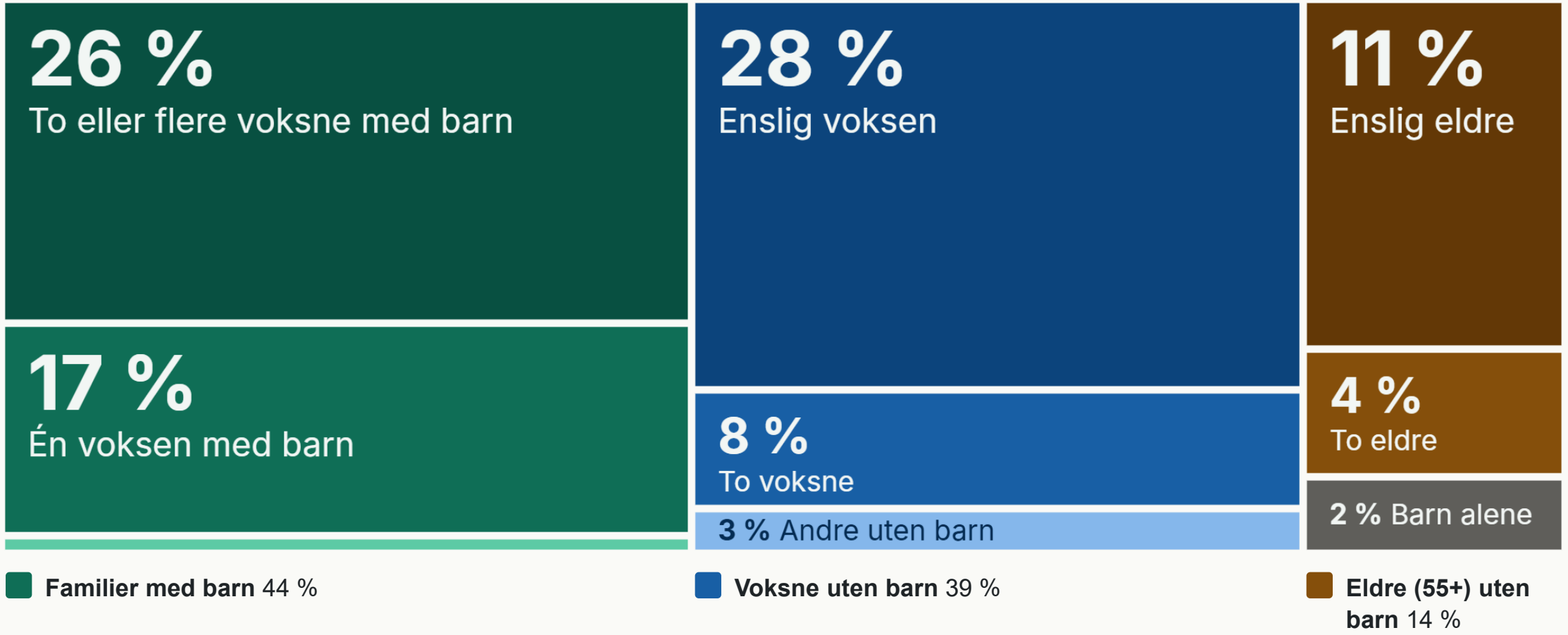
var det vanligste

# Kjønnsbalansen er nå som i Ukraina før krigen



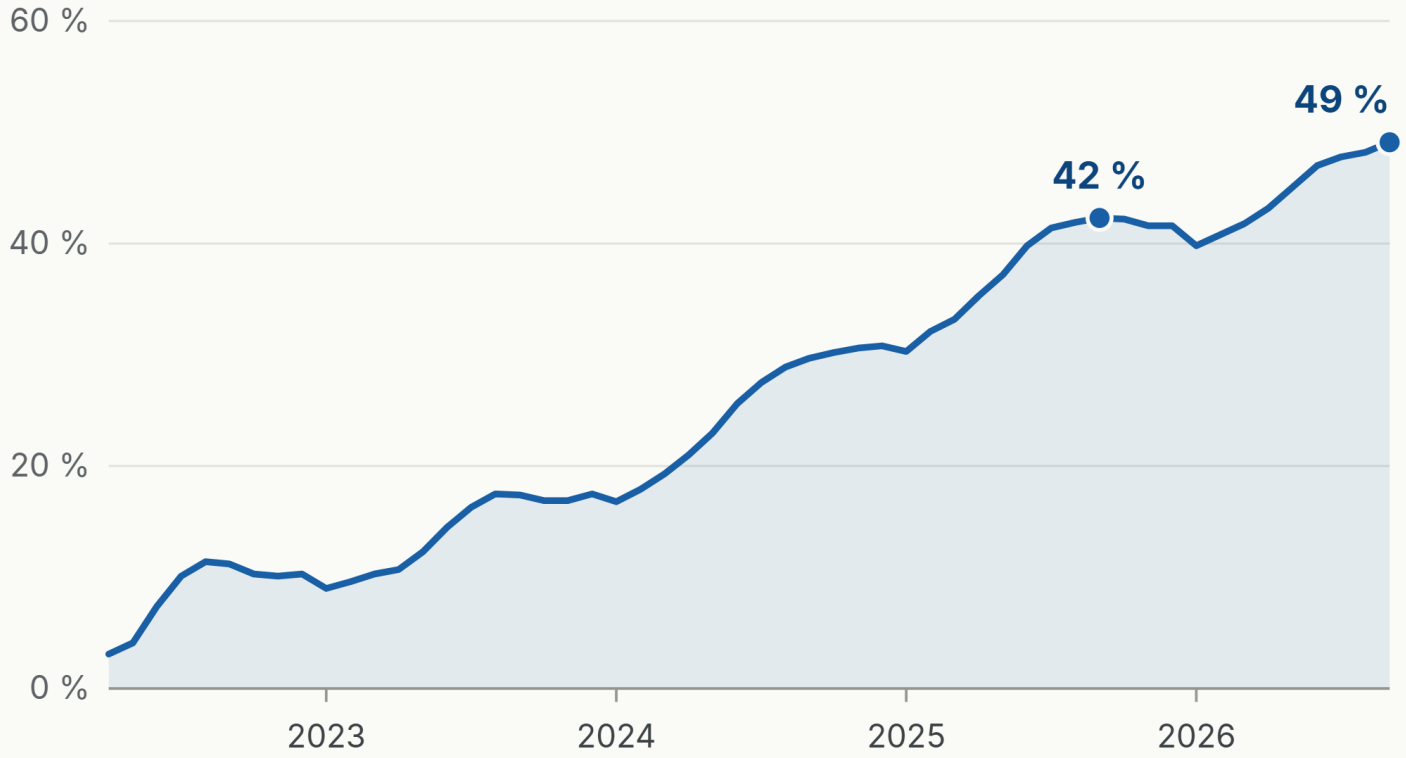

Andel kvinner og menn, alle aldre. Kilder: Ukrainas statistikkbyrå (2019), Tyldum og Zhang (2023), UDI, ankomstregistrering

# Over halvparten bor i familier med kun voksne uten barn




Andel av 104 127 personer etter husholdningstype. Voksne: 18–54 år. Eldre: 55 år og over. Kilde: UDI, ankomstregistrering

# Nesten halvparten er i jobb




**49 %**

i jobb i september 2026

**25 800**

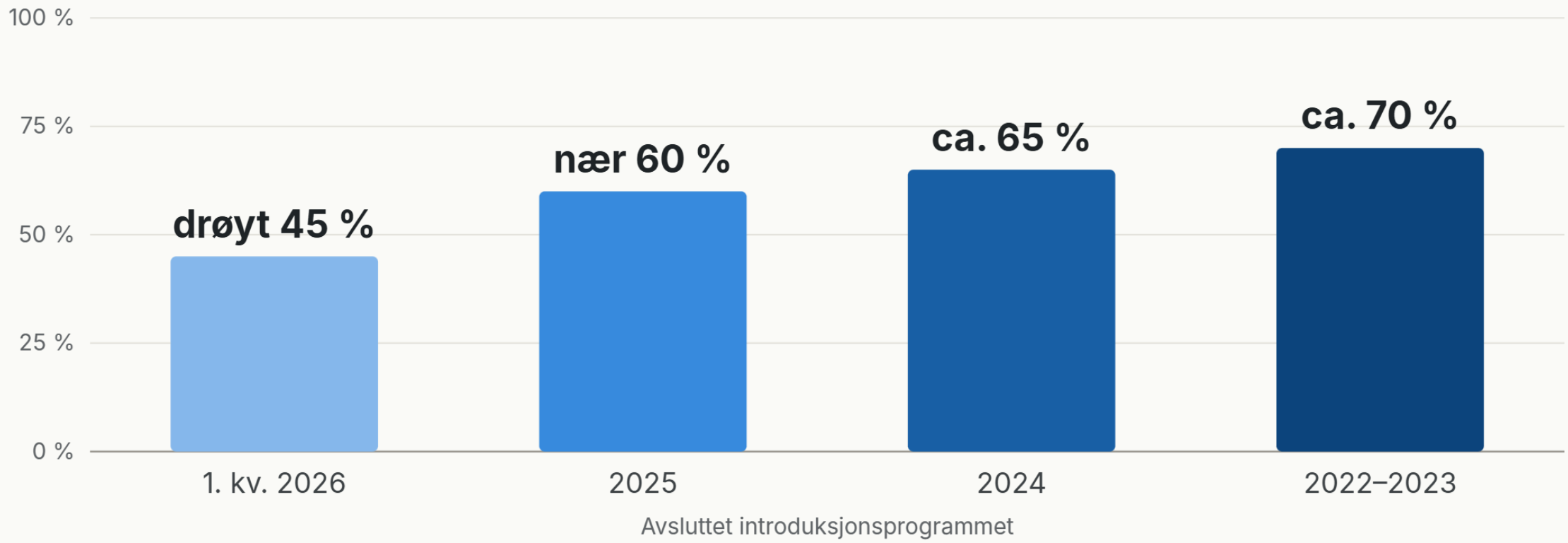
personer i jobb

**+5 800**

i jobb sammenlignet med september 2025

Andel i jobb blant ukrainere 20–66 år som innvandret etter februar 2022, april 2022–september 2026. Kilde: SSB, Antall arbeidsforhold og lønn

# Botid øker sysselsettingrate




Andel sysselsatt i juni 2026 blant bosatte ukrainere med kollektiv beskyttelse, etter når de avsluttet introduksjonsprogrammet. Kilde: SSB

# 6 av 10 jobber i fire næringer

**ca. 15 %**
**Helse- og sosialtjenester**

**ca. 15 %**
**Varehandel**

**ca. 15 %**
**Overnatting og servering**

**ca. 15 %**
**Industri**

**Detaljhandel alene:** over 1 av 10 ukrainske lønnstakere

De resterende 4 av 10 er spredt på andre næringer

Ukrainske lønnstakere som kom etter februar 2022, september 2026. Kilde: SSB, Antall arbeidsforhold og lønn

# Om de ikke returnerer, er målet likevel at alle skal raskest mulig i jobb?



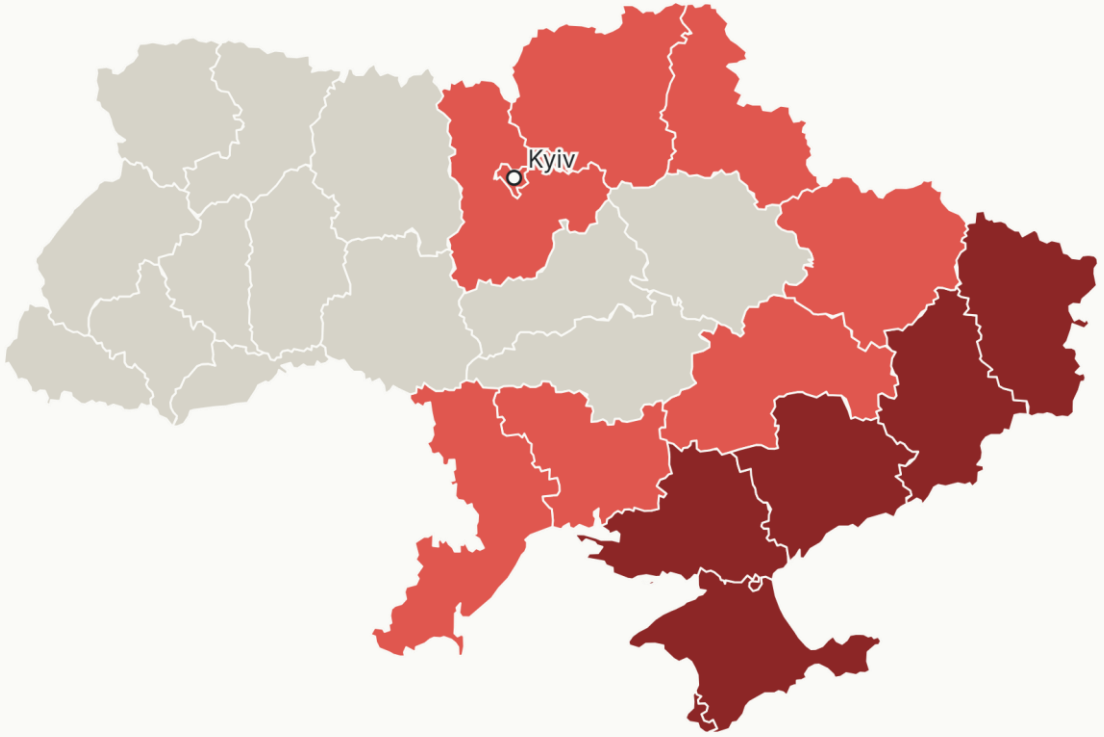






# De fleste kommer fra områder det er krevende å returnere til

8 av 10 kommer fra områder som er eller har vært okkupert eller ved frontlinjen




**26 %**

Hovedsakelig okkupert

**58 %**

Tidligere okkupert eller frontlinje

**17 %**

Mindre berørt

Andel av 69 810 med kjent oblast ankomster mellom 2022 og mars 2026. Inndeling etter Tyldum og Zhang (2023). Kilde: UDI, ankomstregistrering

# På tide å endre arbeidsmarkedsstrategiene?

## Kortsiktige arbeidsmarkedsstrategier:

- Raskt i jobb, selvforsørget
- Arbeid uten språkkunnskaper
- Arbeid ikke i tråd med kvalifikasjoner

## Langsiktige arbeidsmarkedsstrategier:

- Stabil tilknytning: behov for norskopplæring og kvalifisering
- Unngå utenforskap og fattigdom

Guri Tyldum



fafo.no